



Spitalul Județean  
de Urgență  
Satu Mare

SPITALUL JUDEȚEAN DE URGENȚĂ SATU MARE  
Satu Mare str. Ravensburg nr. 1-3, Jud. Satu Mare cod: 440192  
Tel: 0261/727050; Fax: 0261/727347 e-mail: office@sjusm.ro



Nr. 15473 / 16.07.2026

Către,

CONSILIUL JUDEȚEAN SATU MARE

- în atenția: domnului președinte, Pataki Csaba

Spitalul Județean de Urgență Satu Mare, cu sediul în Loc. Satu Mare, Str. Ravensburg, nr. 1-3, telefon 0261.748.301, fax 0261.727.347, având Cod Fiscal 3963722, reprezentat prin Manager - Dr. Szatmari Ludovic,

Având în vedere:

- Apel de proiecte nr PS/888/PS\_P1/OP4/RSO4.5/PS\_P1\_RSO4.5\_A2 Investiții în infrastructura unităților sanitare publice cu paturi în cadrul cărora funcționează/vor funcționa centre de sănătate mintală, pentru prevenirea și tratarea adicțiilor
- Titlul proiectului : „**RECONSTRUIRE SI EXTINDERE C.S.M.P.T.A. PE AMPLASAMENTUL EXISTENT – SJU SATU MARE, STR. LIVIU REBREANU, NR. 36/A**”
- Cod SMIS 364970
- proiectul și bugetul proiectului a fost aprobat prin **H CJ nr. 64 din 25.06.2026**

Prin prezenta, vă rugăm să ne aprobați bugetul proiectului care se modifică astfel:

1. Valoarea totală a proiectului va fi de **7.619.607,89 lei, inclusiv TVA**, din care:

**cheltuieli eligibile:** 4.311.601,43 lei, inclusiv TVA;  
**cheltuieli neeligibile:** 3.308.006,46 lei, inclusiv TVA.

2. Contribuția Consiliului Județean Satu Mare în proiect, va fi de **3.308.006,46 lei**, compusă din:

**3.308.006,46 lei**, reprezentând cheltuieli neeligibile;  
**86.232,04 lei**, reprezentând contribuția de 2% din valoarea eligibilă a proiectului.

Anexăm prezentei:

- Nota de fundamentare
- Liste de cantitati cu valori Rebreanu SJUSM - DG-F5-C9
- Indicatorii tehnico-economici ai investiției
- Devizul general

Cu respect,





Spitalul Județean  
de Urgență  
Satu Mare

**SPITALUL JUDEȚEAN DE URGENȚĂ SATU MARE**  
Satu Mare str. Ravensburg nr. 1-3, Jud. Satu Mare cod: 440192  
Tel: 0261/727050; Fax: 0261/727347e-mail: office@sjusm.ro



## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### privind modificarea HCJ nr. 64/25.06.2026

pentru proiectul „RECONSTRUIRE SI EXTINDERE C.S.M.P.T.A. PE AMPLASAMENTUL EXISTENT – SJU SATU MARE, STR. LIVIU REBREANU, NR. 36/A”

Având în vedere:

- Apel de proiecte nr PS/888/PS\_P1/OP4/RSO4.5/PS\_P1\_RSO4.5\_A2 Investiții în infrastructura unităților sanitare publice cu paturi în cadrul cărora funcționează/vor funcționa centre de sănătate mintală, pentru prevenirea și trayarea adicțiilor
- Titlul proiectului : „RECONSTRUIRE SI EXTINDERE C.S.M.P.T.A. PE AMPLASAMENTUL EXISTENT – SJU SATU MARE, STR. LIVIU REBREANU, NR. 36/A”
- Cod SMIS 364970
- proiectul și bugetul proiectului a fost aprobat prin HCJ nr. 64 din 25.06.2026

Prin prezenta, vă rugăm să ne aprobați bugetul proiectului care se modifică astfel:

1.Valoarea totală a proiectului va fi de **7.619.607,89 lei, inclusiv TVA**, din care:

**cheltuieli eligibile:** 4.311.601,43 lei, inclusiv TVA;  
**cheltuieli neeligibile:** 3.308.006,46 lei, inclusiv TVA.

2. Contribuția Consiliului Județean Satu Mare în proiect, va fi de **3.308.006,46 lei**, compusă din:

**3.308.006,46 lei**, reprezentând cheltuieli neeligibile;  
**86.232,04 lei**, reprezentând contribuția de 2% din valoarea eligibilă a proiectului.

3. Sumele reprezentând cheltuieli conexe ce pot apărea pe durata implementării proiectului în condiții optime, se vor asigura din bugetul propriu.

4. Se vor asigura toate resursele financiare necesare implementării proiectului în condițiile rambursării/ decontării ulterioare a cheltuielilor din instrumente structurale, inclusiv suportarea din bugetul propriu al corecțiilor ce pot fi identificate în procedura de verificare a achiziției.

5. Sumele reprezentând cheltuieli de mentenanță, întreținere ale proiectului „ Reconstruire și extindere C.S.M.P.T.A. pe amplasamentul existent - SJU Satu Mare, Str. Liviu Rebreanu, nr.36/A” pe întreaga perioadă de durabilitate a acestuia se vor suporta de către Spitalul Județean de Urgența Satu Mare.

### Justificarea solicitării modificării sumelor aprobate:

#### 1. Cadrul legal și scopul prezentei note

Prezenta notă justificativă a fost întocmită în conformitate cu prevederile HG nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, și ale Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată.



Scopul prezentei note este de a justifica, atât tehnic cât și valoric, în mod cuantificat, diferențele dintre documentația elaborată în faza Studiu de Fezabilitate și documentația elaborată în faza Proiect Tehnic de Execuție, diferențe rezultate din caracterul distinct al celor două faze de proiectare, din condițiile impuse prin avizele obținute ulterior aprobării S.F., din nivelul diferit de detaliere al evaluărilor economice specifice fiecărei faze, precum și din elementele de metodologie bugetară specifice devizului general aferent fazei P.T.

## **2. Caracterul distinct al celor două faze de proiectare**

Conform art. 7 din HG nr. 907/2016, Studiul de Fezabilitate este documentația tehnico-economică prin care se stabilesc principalele caracteristici și indicatori tehnico-economici ai investiției, pe bază de soluții tehnice preliminare, având rolul de a fundamenta decizia de investiție. Evaluarea costurilor în faza S.F. se realizează pe bază de estimări, indici de cost, costuri unitare pe metru pătrat de arie desfășurată și prețuri asimilate de la obiective similare, fără elaborarea de liste de cantități de lucrări.

Proiectul Tehnic de Execuție, definit la art. 12 din HG nr. 907/2016, este documentația care dezvoltă soluția tehnică aprobată prin S.F. la nivel de detaliu de execuție, cuprinzând părți scrise și desenate complete, breviare de calcul, caiete de sarcini și liste cu cantitățile de lucrări (antemăsurători) determinate pe baza planșelor de execuție. Abia în această fază cantitățile de lucrări sunt măsurate efectiv, pe articole de deviz, ceea ce permite o evaluare exactă a valorii lucrărilor.

Prin urmare, diferențele dintre valorile estimate în S.F. și valorile rezultate din P.T. sunt inerente procesului de proiectare în faze succesive și nu reprezintă o abatere de la soluția aprobată, ci o precizare a acesteia la nivelul de detaliere impus de lege. Analiza cuantificată prezentată în cuprinsul prezentei note (secțiunea 7) confirmă acest caracter obiectiv al reevaluării, diferența totală de 886.833,05 lei (fără TVA), respectiv 1.072.434,75 lei (cu TVA) — echivalentul a 16,37% din valoarea S.F. — fiind explicată în întregime prin cauze identificabile și verificabile, prezentate în continuare.

## **3. Diferențe de natură tehnică**

### **3.1. Lipsa listelor de cantități în faza S.F.**

La momentul întocmirii Studiului de Fezabilitate, în conformitate cu conținutul-cadru prevăzut în Anexa nr. 4 la HG nr. 907/2016, nu au fost elaborate liste de cantități de lucrări, acestea nefiind cerute în această fază. Devizul general aferent S.F. a fost întocmit pe bază de evaluări globale și costuri unitare estimative. În faza P.T., prin elaborarea planșelor de execuție și a antemăsurătorilor, cantitățile de lucrări au fost determinate exact, pe fiecare articol de deviz, rezultând în mod obiectiv diferențe cantitative și implicit valorice față de estimarea inițială.

### **3.2. Amplasarea celei de-a doua căi de evacuare, ca urmare a cerințelor pentru obținerea avizului de securitate la incendiu (ISU)**

În vederea obținerii avizului de securitate la incendiu, în conformitate cu prevederile Legii nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, republicată, ale HG nr. 571/2016 pentru aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu și ale Normativului P118/2025 privind siguranța la foc a construcțiilor, a fost necesară amplasarea unei a doua căi de evacuare a persoanelor din clădire.

Această cerință, rezultată din analiza detaliată a scenariului de securitate la incendiu elaborat în faza P.T. și din corelarea cu funcțiunea spitalicească a clădirii (utilizatori cu mobilitate redusă), a generat lucrări suplimentare față



de soluția din S.F.: realizarea căii de evacuare propriu-zise, cu toate elementele constructive aferente (structură, închideri, finisaje, tâmplărie rezistentă la foc, instalații de iluminat de siguranță și defumare, după caz), precum și adaptările funcționale ale planimetriei. Aceste lucrări nu au putut fi anticipate integral în faza S.F., întrucât scenariul de securitate la incendiu și condițiile concrete impuse de Inspectoratul pentru Situații de Urgență se definitivează în faza de proiect tehnic și de obținere a avizelor.

Efectul cumulat al determinării exacte a cantităților de lucrări (pct. 3.1) și al lucrărilor suplimentare impuse de a doua cale de evacuare (pct. 3.2) se reflectă în creșterea valorii Capitolului 4.1 „Construcții și instalații” cu 369.154,97 lei (fără TVA), respectiv +9,84% față de valoarea estimată în S.F.

### **3.3. Actualizarea valorii utilajelor, echipamentelor tehnologice și funcționale care necesită montaj (subcap. 4.3)**

Valoarea subcapitolului 4.3 „Utilaje, echipamente tehnologice și funcționale care necesită montaj” a crescut de la 656.120,00 lei în S.F. la 857.306,67 lei în P.T. (fără TVA), respectiv cu 201.186,67 lei (+30,66%). Această diferență este determinată de dimensionarea și specificarea exactă a echipamentelor tehnologice (instalații electrice, sanitare, de ventilație/climatizare și curenți slabi) realizată în faza P.T., pe baza breviarelor de calcul și a planșelor de instalații, față de estimarea globală, pe bază de costuri unitare asimilate, utilizată în faza S.F. La aceasta se adaugă actualizarea prețurilor de piață ale echipamentelor tehnologice între data de referință a S.F. (februarie 2026) și data elaborării P.T., precum și corelarea specificațiilor tehnice ale utilajelor cu cerințele funcționale specifice unui centru de sănătate mintală (inclusiv echipamentele aferente căii de evacuare suplimentare menționate la pct. 3.2, acolo unde este cazul: iluminat de siguranță, defumare). Ca și în cazul lucrărilor de construcții, dimensionarea exactă a acestor echipamente nu a fost posibilă în faza S.F., unde nu se elaborează liste de echipamente cu specificații tehnice de detaliu.

### **3.4. Actualizarea cheltuielilor pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului de investiții (Capitolul 2)**

Valoarea Capitolului 2 a crescut de la 26.000,00 lei în S.F. la 71.010,07 lei în P.T. (fără TVA), respectiv cu 45.010,07 lei. Deși valoarea absolută este redusă în raport cu diferența totală, creșterea procentuală este semnificativă (+173,12%) și este determinată de condițiile tehnice concrete de racordare/branșament la utilități (rețele de apă-canal, energie electrică, gaze naturale, după caz), stabilite prin avizele de racordare obținute de la operatorii de utilități ulterior aprobării S.F., pe baza soluției tehnice de detaliu din P.T. Aceste condiții (trasee, distanțe reale până la punctele de branșament, capacități necesare) nu au putut fi cunoscute cu exactitate la momentul întocmirii S.F., unde valoarea a fost estimată global.

## **4. Diferențe de natură valorică — cheltuieli indirecte și profit**

O sursă distinctă a diferenței valorice dintre cele două faze o constituie modul de tratare a cheltuielilor indirecte și a profitului.

În faza Studiu de Fezabilitate, valoarea lucrărilor de construcții-montaj a fost estimată pe bază de costuri unitare și evaluări globale, fără calcularea distinctă a cheltuielilor indirecte și a profitului antreprenorului, aceste elemente neputând fi determinate în lipsa listelor de cantități și a articolelor de deviz.

În faza Proiect Tehnic, devizele pe categorii de lucrări au fost întocmite în conformitate cu structura devizului prevăzută de HG nr. 907/2016 și cu metodologia consacrată de elaborare a devizelor în construcții, incluzând recapitulația devizului, care cuprinde în mod obligatoriu:

- cheltuielile directe (materiale, manoperă, utilaj, transport);



- contribuțiile și taxele aferente manoperei, conform legislației în vigoare;
- cheltuielile indirecte, calculate procentual la totalul cheltuielilor directe;
- profitul, calculat procentual la totalul cheltuielilor directe și indirecte.

În consecință, valoarea rezultată din P.T. include în mod explicit cote de cheltuieli indirecte și profit care nu au fost cuprinse distinct în estimarea din S.F. Această diferență de metodologie de evaluare conduce, în mod obiectiv și independent de orice modificare de soluție tehnică, la o valoare a P.T. superioară valorii estimate în S.F., fără ca aceasta să reprezinte o depășire nejustificată a costurilor investiției.

#### **5. Constituirea rezervei de implementare pentru ajustarea de preț (subcap. 7.2)**

Cea mai importantă componentă individuală a diferenței valorice totale dintre S.F. și P.T. este reprezentată de introducerea, în devizul general aferent P.T., a cheltuielilor pentru constituirea rezervei de implementare pentru ajustarea de preț (subcap. 7.2), în valoare de 427.504,04 lei (fără TVA), respectiv 517.279,89 lei (cu TVA) — inexistentă în devizul general al S.F., unde atât subcap. 7.1, cât și 7.2 au valoare zero.

Constituirea acestei rezerve este permisă și reglementată de HG nr. 907/2016 ca element distinct al devizului general, destinat acoperirii riscului de creștere a prețurilor materialelor, manoperei și utilajelor pe durata de execuție a lucrărilor, în conformitate cu clauza de ajustare de preț aplicabilă contractelor de lucrări cu durată de execuție care depășește pragurile prevăzute de legislația achizițiilor publice. Quantumul rezervei a fost determinat de proiectant în faza P.T. în funcție de durata de execuție a lucrărilor stabilită prin proiectul tehnic (15 luni execuție și 2 luni recepție) și de evoluția estimată a indicilor de cost în construcții pe această perioadă.

În faza S.F., unde soluția tehnică era încă preliminară, iar durata de execuție și eșalonarea investiției nu erau stabilite cu certitudine, constituirea unei asemenea rezerve nu era posibilă și nici necesară, riscul de ajustare de preț nefiind încă cuantificabil. Rezerva devine calculabilă abia în faza P.T., odată ce durata de execuție a lucrărilor și structura devizului pe categorii de lucrări sunt definitivitate, motiv pentru care apariția acestei valori în devizul general al P.T. reflectă o completare metodologică obiectivă, iar nu o majorare nejustificată a costurilor investiției.

#### **6. Reduceri valorice care compensează parțial creșterile**

Reevaluarea din faza P.T. nu a condus exclusiv la majorări de costuri. La două capitole, valorile rezultate din proiectarea de detaliu sunt inferioare celor estimate în S.F., ceea ce confirmă caracterul obiectiv, iar nu unilateral-crescător, al reevaluării dintre cele două faze:

- Capitolul 1 – Obținerea și amenajarea terenului: scădere de 66.097,52 lei (-66,10%), de la 100.000,00 lei în S.F. la 33.902,48 lei în P.T., ca urmare a stabilirii exacte, prin proiectul tehnic, a volumului de lucrări de amenajare a terenului, inferior estimării globale inițiale;
- Subcapitolul 4.2 – Montaj utilaje, echipamente tehnologice și funcționale: scădere de 89.017,84 lei (-74,18%), de la 120.000,00 lei în S.F. la 30.982,16 lei în P.T., ca urmare a dimensionării exacte a operațiunilor de montaj necesare, pe baza soluției tehnice de detaliu din P.T., inferioară estimării globale din S.F.

#### **7. Sinteza comparativă valorică pe capitole de cheltuieli**

Tabelul de mai jos prezintă, pe capitole și subcapitole de cheltuieli, comparația între valorile Devizului General aferent Studiului de Fezabilitate (prețuri februarie 2026) și cele ale Devizului General aferent Proiectului Tehnic de



Spitalul Județean  
de Urgență  
Satu Mare

**SPITALUL JUDEȚEAN DE URGENȚĂ SATU MARE**  
Satu Mare str. Ravensburg nr.1-3, Jud.Satu Mare cod: 440192  
Tel: 0261/727050; Fax: 0261/727347e-mail: office@sjusm.ro



Execuție (Anexa nr. 7), cu evidențierea diferențelor absolute și procentuale prezentate și argumentate la secțiunile 3-6.

| Capitol de cheltuieli (fără TVA)                             | Valoare S.F. (lei)  | Valoare P.T. (lei)  | Diferență (lei)    | Diferență (%)  |
|--------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|--------------------|----------------|
| Capitol 1 – Obținerea și amenajarea terenului                | 100.000,00          | 33.902,48           | -66.097,52         | -66,10%        |
| Capitol 2 – Asigurarea utilităților                          | 26.000,00           | 71.010,07           | +45.010,07         | +173,12%       |
| Capitol 3 – Proiectare și asistență tehnică                  | 572.431,49          | 572.431,49          | 0,00               | 0,00%          |
| <b>Capitol 4 – Investiția de bază</b>                        | <b>4.549.074,00</b> | <b>5.030.397,80</b> | <b>+481.323,80</b> | <b>+10,58%</b> |
| 4.1 Construcții și instalații                                | 3.752.954,00        | 4.122.108,97        | +369.154,97        | +9,84%         |
| 4.2 Montaj utilaje, echipamente                              | 120.000,00          | 30.982,16           | -89.017,84         | -74,18%        |
| 4.3 Utilaje care necesită montaj                             | 656.120,00          | 857.306,67          | +201.186,67        | +30,66%        |
| 4.5 Dotări                                                   | 20.000,00           | 20.000,00           | 0,00               | 0,00%          |
| Capitol 5 – Alte cheltuieli                                  | 171.021,49          | 170.114,15          | -907,34            | -0,53%         |
| Capitol 6 – Probe tehnologice și teste                       | 0,00                | 0,00                | 0,00               | —              |
| <b>Capitol 7 – Marjă de buget și rezervă de implementare</b> | <b>0,00</b>         | <b>427.504,04</b>   | <b>+427.504,04</b> | <b>nou</b>     |
| <b>TOTAL GENERAL (fără TVA)</b>                              | <b>5.418.526,98</b> | <b>6.305.360,03</b> | <b>+886.833,05</b> | <b>+16,37%</b> |
| din care C+M                                                 | 4.001.954,00        | 4.276.080,95        | +274.126,95        | +6,85%         |

## 8. Concluzii

Diferențele dintre Studiul de Fezabilitate și Proiectul Tehnic de Execuție pentru obiectivul de investiții menționat sunt justificate integral de următoarele cauze obiective, cuantificate în cuprinsul prezentei note:

- caracterul estimativ al evaluării din faza S.F., întocmită fără liste de cantități, în conformitate cu conținutul-cadru legal al acestei faze;
- determinarea exactă a cantităților de lucrări în faza P.T., pe baza planșelor de execuție și a antemăsurătorilor, cu efect de +369.154,97 lei asupra Capitolului 4.1;
- lucrările suplimentare generate de amplasarea celei de-a doua căi de evacuare, impusă de cerințele de securitate la incendiu în vederea obținerii avizului ISU;
- actualizarea și dimensionarea exactă a utilajelor și echipamentelor tehnologice care necesită montaj, cu efect de +201.186,67 lei asupra subcap. 4.3;
- actualizarea condițiilor tehnice de racordare la utilități, cu efect de +45.010,07 lei asupra Capitolului 2;



Spitalul Județean  
de Urgență  
Satu Mare

**SPITALUL JUDEȚEAN DE URGENȚĂ SATU MARE**  
Satu Mare str. Ravensburg nr. 1-3, Jud. Satu Mare cod: 440192  
Tel: 0261/727050; Fax: 0261/727347e-mail: office@sjusm.ro



- includerea în devizele din faza P.T. a cheltuielilor indirecte și a profitului, elemente care nu au fost calculate distinct în estimarea din faza S.F.;
- constituirea, în faza P.T., a rezervei de implementare pentru ajustarea de preț (subcap. 7.2), în valoare de 427.504,04 lei, imposibil de cuantificat în faza S.F. în absența unei durate de execuție certe;
- compensarea parțială a majorărilor prin reduceri obiective la Capitolul 1 (-66.097,52 lei) și subcap. 4.2 (-89.017,84 lei), rezultate din aceeași dimensionare exactă specifică fazei P.T.

Soluția tehnică dezvoltată în Proiectul Tehnic respectă și detaliază soluția aprobată prin Studiul de Fezabilitate, diferența valorică totală de 886.833,05 lei (fără TVA), respectiv 1.072.434,75 lei (cu TVA) — echivalentul a 16,37% din valoarea S.F. — încadrându-se în logica firească a elaborării documentațiilor tehnico-economice în faze succesive, potrivit HG nr. 907/2016, și fiind explicată integral, capitol cu capitol, de cauzele obiective enumerate mai sus.

Prezenta notă, fundamentează actualizarea indicatorilor tehnico-economici ai investiției, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Cu deosebit respect,

Manager,  
Dr. Szatmari Ludovic

